

以性平角度分析澎湖縣環保志工參與現況

中華民國110年



澎湖縣政府環境保護局 編印

中華民國111年5月

Environmental Protection Bureau of Penghu County ,

May 2021

凡 例

- 一、本分析製作之目的，旨在以性別平等角度，瞭解本縣兩性實際參與環保志工現況，分析相關統計數據，作為本局未來規劃招募志工政策之參考依據。
- 二、本分析資料來源，係依據本局各科室所編報之公務統計報表，及其相關單位蒐集之資料，加以整理彙編而成。
- 三、本分析以民國 110 年統計資料為主，以「年」係指全年，自 109 年 1 月 1 月至同年 12 月 31 日為止，以 365 日計算。
- 四、各表列度量單位，一律採用公制，以求劃一，俾便比較。其有特殊情形者，均分別予以註明。
- 五、本分析所用符號代表意義如下：
 - 「-」符號表示無數值或數值無統計。
 - 「…」符號表示數值尚未發佈。
 - 「0」符號表示數值不及半單位。
- 六、本分析部分資料數，以電子計算機整理計算，其尾數採四捨五入法計列，總數與細項之和，容或未盡完全相同。
- 七、本分析編製時間匆促，如有疏漏舛誤，敬祈指正！

目 錄

頁次

一、前言.....	1
二、兩性環保志工參與現況分析.....	1
三、結論與建議.....	7
四、參考資料.....	10

一、前言

志願服務是服務學習的一環，透過社會公益人士本著犧牲奉獻，熱心助人的精神，踴躍參與志願服務工作，也是結合政府與民間力量在公私協力致力於公共服務的表現，尤其環保與民眾生活息息相關，惟政府人力物力有限，亟需推展志願服務，引領民眾並擴大至社區、學校共同來參與環境維護，本局為擴展民間環境守護能量，鼓勵本縣對環境保護議題有興趣之民眾加入，對於招募志工需求並無性別限定因素，結合不同領域、年齡層及職業志義工，透過教育訓練，將環保理念觸角延伸至不同的場域與人群，以擴大本縣推廣環境保護之功效，然而目前本縣志義工男女性比例約為50.14，為能改善兩性失衡現狀，期望透過辦理「志工招募培訓」加強宣導性別平等意識及激勵等措施，鼓勵更多男性投入志願服務，促進性別平等發展。因此為增進兩性志工投入環保志願服務，本分析針對本縣環保志義工資料進行統計分析，期有助未來志工招募業務規劃參考。

二、兩性環保志工參與現況分析

(一)兩性歷年參與環保志工現況及趨勢分析

由本縣環保志義工概況統計顯示，110年度本縣環保志義工人數總計530人，較109年度環保志義工人數496人，增加34人(+6.85%)，其中女性人數有353人，較109年度324人，增加29人(+8.95%)；男性人數有177人，較109年度172人，增加5人(+2.91)。女性占總人數66.60%，男性占總人數33.40%，性比例¹（每百女子相對男子數）為50.14%。（詳如表一）

分析近5年來環保志義工概況，本縣兩性環保志義工參與情形，女性均高於男性，就性比例而言，以106年度性比例67.31%最高，其次為108年度61.71%，自108年度起有逐年下降的趨勢，顯示出本縣女性對公共事務參與程度、及回饋社會的關注度高於男性。（詳如圖一）

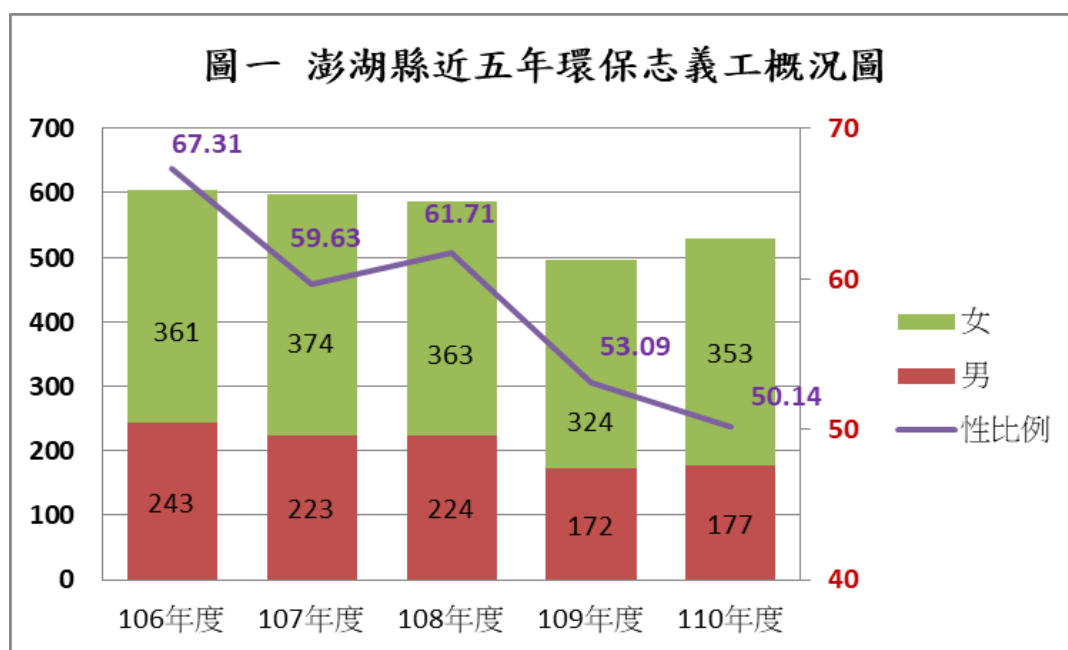
¹ 性比例(女=100)：指男性人口對女性人口的比例，即每百女子相對男子數。

表一 澎湖縣近五年參與環保志工概況

單位：人數、%

年別 \ 性別	總計	男性志工	女性志工	性比率 (女姓=100)
106年	604	243	361	67.31
107年	597	223	374	59.63
108年	587	224	363	61.71
109年	496	172	324	53.09
110年	530	177	353	50.14
110與109年 比較增減數	34	5	29	

資料來源：澎湖縣政府環境保護局



資料來源：澎湖縣政府環境保護局

(二)不同年齡層志工參與現況分析

由本縣110年度環保志義工年齡別分布顯示，主要以「年齡65歲以上」志義工為主人數計210人，占110年度志義工總人數39.62%，其次為「年齡55歲-64歲」志義工人數計127人，占全數志義工總人數23.96%，最低為年齡未滿12歲計4人，占全數志義工總人數0.75%，次低為「年齡50-54歲」區間志義工計32

人，占全數志義工總人數6.04%，。

觀察110年度志義工人數增減情形，增加幅度最高為「年齡65歲以上」，較109年度增加13人（+6.60%），其中女性增加11人（+5.58），男性增加2人（+1.02），其次為「年齡55歲-64歲」，較109年度增加11人（+9.48%），其中女性增加7人（+6.03），男性增加2人（+3.45）。（詳如表二、圖二）

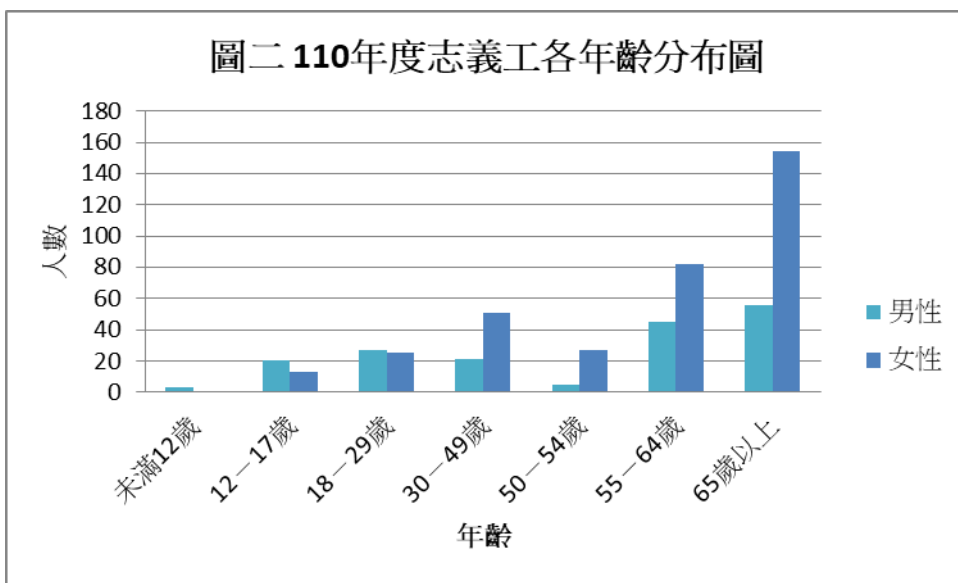
再細分這兩個年齡別兩性分布，發現「年齡55歲-64歲」及「年齡65歲以上」女性志義工均高於男性志義工，就兩性差異數而言，「年齡65歲以上」兩性差異數大於「年齡55歲-64歲」之志義工數。（詳如表二、圖二）

表二 澎湖縣近五年環保志工年齡別分布概況

單位：人數

年別	總計		未滿12歲		12-17歲		18-29歲		30-49歲		50-54歲		55-64歲		65歲以上	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
106年	243	361	14	14	29	21	5	8	45	56	22	27	47	91	81	144
107年	223	374	11	6	35	33	7	9	32	52	21	23	41	92	76	159
108年	224	363	5	-	39	34	14	15	26	45	20	19	42	82	78	168
109年	172	324	5	5	20	9	23	21	20	44	9	27	41	75	54	143
110年	177	353	3	1	20	13	27	25	21	51	5	27	45	82	56	154
110與109年 比較增減數	5	29	-2	-4	-	4	4	4	1	7	-4	-	4	7	2	11

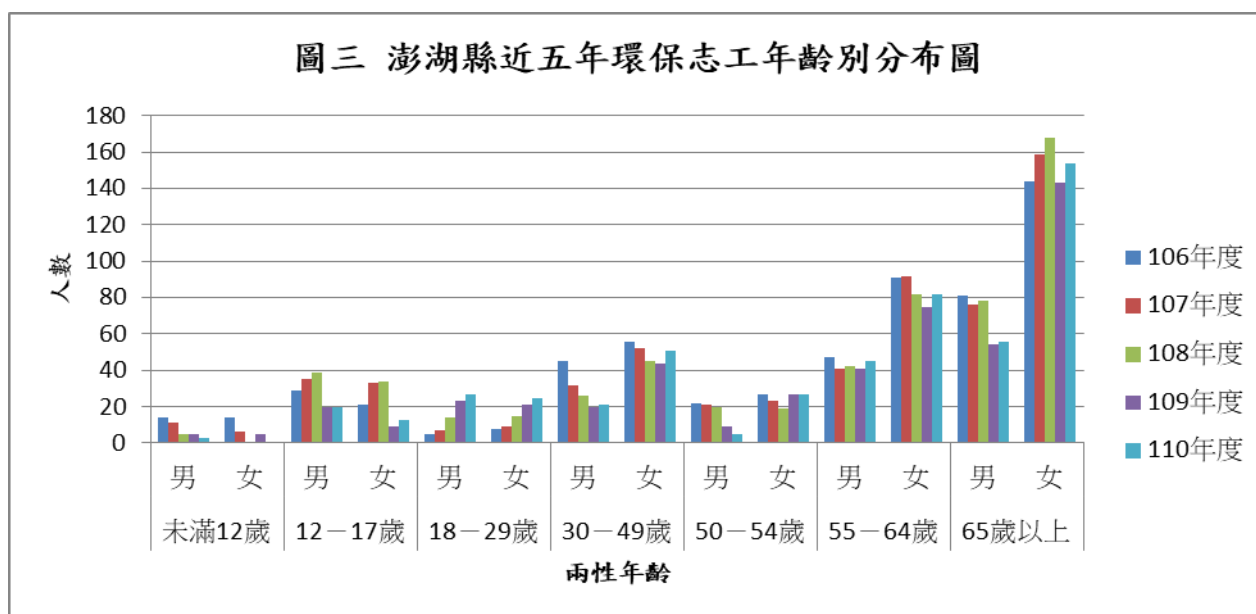
資料來源：澎湖縣政府環境保護局



資料來源：澎湖縣政府環境保護局

就近五年來環保志義工年齡別概況分析，本縣志義工以年長者居多，主要集中於「年齡65歲以上」志義工人數占全數志義工總人數39.55%，其次為「年齡55歲-64歲」志義工人數占全數志義工總人數22.67%；志義工人數最低為「年齡未滿12歲」、次低為「年齡50-54歲」區間志義工。(詳如圖三)

觀察各年齡層分布，以「年齡65歲以上」志義工人數最多、且男女志義工人數差距也是最大，女性志義工人數約為男性的1.95倍；「年齡18-29歲」男女志義工人數差距最小；「未滿12歲」志義工是人數最少且在此年齡別男性志義工人數高於女性志義工人數。(詳如圖三)



資料來源：澎湖縣政府環境保護局

(三)不同教育程度志工參與現況分析

由本縣110年度環保志義工教育程度分布顯示，主要以「國中及以下」為主，人數計332人(62.64%)，女性志義工為235人，男性志義工97人、其次為在「高中(職)」志義工人數計114人(21.51%)，女性志義工為66人，男性志義工48人；最低為「研究所」計8人(1.51%)，女性志義工為4人，男性志義工4人、次低為「大專」志義工人數計76人(14.34%)，女性志義工為48人，男性志義工28人。

觀察110年度志義工教育程度增減變化，增加幅度最高為「大專」教育程

度，較109年度增加21人（+38.18%），其中女性增加16人（+29.09），男性增加5人（+9.09），其次為「國中及以下」，較109年度增加10人（+3.11%），全數均為女性增加10人（+3.11）。（詳如表三、圖四）

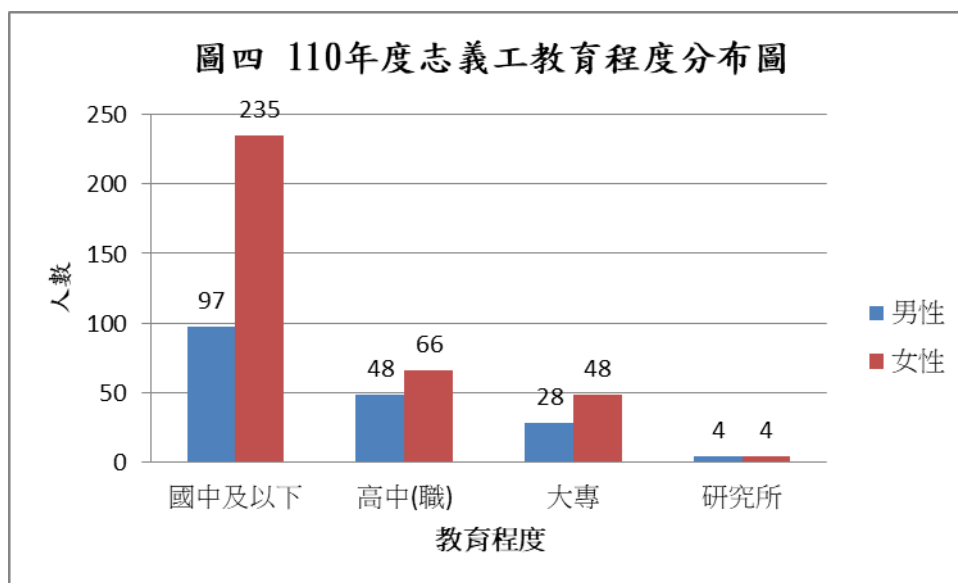
就教育程度兩性人數差異分析，以「國中及以下」教育程度之男女性志義工人數差異最大，女性為男性志義工人數2.42倍，「研究所」教育程度之男女性志義工人數差異最小，兩者無差異。（詳如表三、圖四）

表三 澎湖縣近五年環保志工教育程度別分布概況

單位：人數

教育程度 年別	總計		國中及以下		高中(職)		大專		研究所	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
106年	243	361	176	290	41	46	22	24	4	1
107年	223	374	165	287	33	56	21	29	4	2
108年	224	363	166	284	35	51	20	26	3	2
109年	172	324	97	225	48	65	23	32	4	2
110年	177	353	97	235	48	66	28	48	4	4
110與109年比 較增減數	5	29	-	10	-	1	5	16	-	2

資料來源：澎湖縣政府環境保護局



資料來源：澎湖縣政府環境保護局

(四)不同身份別志工參與現況分析

由本縣110年度環保志義工身分別分布顯示，主要以「家庭管理」為主，人數計188人(35.47%)，其中女性志義工為185人，男性志義工3人、其次為「其他」身份別之志義工人數計136人(25.66%)，包括女性志義工為72人，男性志義工64人；人數最低為「退休人員」計17人(3.21%)，其中女性志義工為2人，男性志義工15人、次低為「工商界人士」志義工人數計55人(10.38%)，包括女性志義工為36人，男性志義工19人。(詳如表四、圖五)

觀察110年度志義工身份別增減情形，增加幅度最高為「家庭管理」身分別，較109年度增加22人(+13.25%)，全數為女性22人(+13.25%)，其次為「工商界人士」，較109年度增加6人(+12.24%)，全數為女性增加6人(+12.24%)；減少部分計「退休人員」身分別志義工，較109年度減少3人(-15%)，全數為女性志義工；「其他」身分別之志義工；較109年度減少3人(-2.16%)，其中女性志義工減少2人、男性志義工減少1人。(詳如表四、圖五)

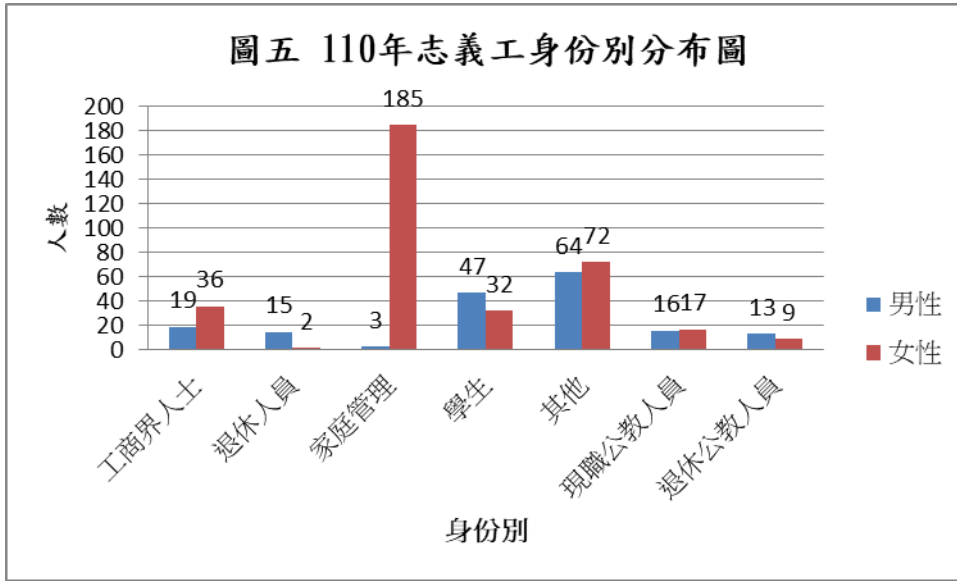
就不同身分別兩性人數差異分析，以「家庭管理」身分別之男女性志義工人數差異最大，女性為男性志義工人數61.67倍，「其他」身分別之男女性志義工人數差異最小，女性為男性志義工人數1.125倍。(詳如表四、圖五)

表四 澎湖縣近五年環保志工身份別分布概況

單位:人數

年別	總計		公教人員				非公教人員									
			現職		已退休		工商界人士		退休人員		家庭管理		學生		其他	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
106年	243	361	20	14	13	7	39	31	10	11	4	172	49	40	108	86
107年	223	374	17	16	13	8	26	33	10	11	4	176	49	44	104	86
108年	224	363	16	14	15	8	23	29	10	7	4	174	53	45	103	86
109年	172	324	15	13	11	8	19	30	15	5	3	163	44	31	65	74
110年	177	353	16	17	13	9	19	36	15	2	3	185	47	32	64	72
110與109年 比較增減數	5	29	1	4	2	1	-	6	-	-3	-	22	3	1	-1	-2

資料來源：澎湖縣政府環境保護局



資料來源：澎湖縣政府環境保護局

三、結論與建議

(一) 結論

隨著社會高齡化、勞動人口高齡化，環保義工高齡化、女多於男的情形將會繼續存在，因此如何輔導志義工隊在女多於男情形下妥善分配服務工作、凝聚高齡義工的向心力以持續參與環保服務，是未來推展環保志願服務業務重要課題，本環保志義工統計分析結果歸納分析如下：

1. 女性加入志義工參與環保服務的意願較男性為高，兩者性比例為50.14%。此現象可能係因本縣環保志義工服務項目為環境教育及水巡守隊兩個區塊，因男女性對志願服務參與動機不同，而造成志願服務兩性比例失衡之關鍵因素。
2. 本縣志義工主要生力軍係以55歲以上中高齡長者為主，其中又以女性長者居多，在臺灣過去十多年期間，中高齡者志願服務參與率有呈現上升的趨勢，採用「制度能力」觀點來解析，這可能與政府制定的政策法規有關，譬如老人福利法第 28 條之規定，「主管機關應協調各目的事業主管機關鼓勵老人參與志願服務」及「志願服務法」的規定，推動了老人參與志願服務的社會氛圍有關（呂寶靜，2015），因此可知年齡55歲以上之民眾是未來志義工主要招募對象。

3. 本縣志義工教育程度以「國中及以下」最多，約為義工總人數62.64%，其中又以女性長者居多，超過7成(「國中及以下」義工總數70.78%)。
4. 本縣志義工身份別以「家庭管理」最多，約為義工總人數35.47%，其中又以女性長者居多，超過9成(「家庭管理」義工總數98.40%)。

(二)建議

隨著老人人口增加以及平均壽命延長，根據國家發展委員推估，我國於 2025 年將成為超高齡社會，有學者認為，銀髮族已逐漸成為志願服務成長之生力軍，由本統計分析可看出中高齡女性長者已成為本縣環保志義工的主力族群，而年長者從事志願服務可增進個人的健康與生活滿意度、提升自尊與心理福祉，以及延長壽命（呂寶靜，2015），故召募銀髮族投入志願服務仍是未來努力的方向，故根據本分析結果提出以下幾點建議：

1. 持續召募社區發展多元志義工，並鼓勵邀約另一半一起投入志義工行列：

透過環保志工培訓場合加強宣導志願服務的優點，並宣導性別平等意識及激勵等措施，鼓勵更多男性投入志願服務，促進志工兩性平衡發展，透過鼓勵輔導里社區多元志義工加入，並鼓勵志義工夫妻檔一起投入志義工行列。

2. 設計多元的環保志義工服務項目，吸引男性志義工參與：

Musick & Wilson (2008) 從歷史脈絡中來分析女性的志工角色之研究發現，女性透過參與志願服務進入公共領域、參與公民社會，但彼等從事的公共工作（如志工）被視為是妻子和母親角色的延伸，而男性傳統上必須負擔家計的意識形態造成志工角色性別化的現象，造成男性通常將志願服務工作視為是他們就業的替代或補充，因而退休後是投入志工的時機（呂寶靜，2015），因此議設計多元環保志義工服務項目(如參與社區環境改造、環境教育宣導等)，吸引退休後的男性志工及不同年齡族群入環保志義工行列。

3. 擴大志願服務場域及多元服務項目，鼓勵年青學子加入志義工行列：

「服務學習」項目已列入高級中等學校免試入學超額積分比序項目，故建議在本縣高級中等學校以下各校辦理宣導活動，提供更多服務學習場域，及多元服務項目，鼓勵年青的學子投入環保服務學習，讓環保教育理念、性別意識向下扎根。

4. 研擬針對「不同年齡層」、「性別」志義工，增訂表揚獎勵標準

目前本縣環境教育志願服務獎勵規定，僅限定於服務時數、參加增能課程時數及 65 歲以上服務時數最多之長者，為鼓勵不同年齡層民眾及男性加入志義工行列，建議研擬針對不同的年齡層、性別志工，增訂表揚獎勵標準鼓勵其加入志願服務行列，並凝具志工隊向心力。

參考資料

- 呂寶靜 (2015)。性別、老年與志願服務參與。《社區發展季刊》，149，230-241。
- 新北市立鶯歌陶瓷博物館 (2010)。志工招募培訓參與者性別分析，2010 年 4 月，取自於網址：<https://reurl.cc/VDNgQN>
- 行政院環境保護署環保統計查詢網，網址：<https://stat.epa.gov.tw>。
- 臺南市政府環境保護局(2021)，105~109 年臺南市環保志義工概況分析，取自於網址：<https://reurl.cc/3or7yL>。
- 澎湖縣政府環境保護局(2022)，105 年至 109 年度澎湖縣政府推動志願服務志工人數及服務成果。