

澎湖縣政府公共車船管理處

實施免費搭乘公車（船）政策營運分析

壹、前言

澎湖縣政府公共車船管理處(以下簡稱本處)為本縣唯一公營大眾運輸事業單位，肩負全縣陸路及馬公本島與望安、七美間海上交通重任。目前在陸運方面有客車 60 輛，擔任縣內本島交通；海運有恆安壹號輪及南海之星客貨輪擔任馬公至望安、七美離島交通及物資運送。長期以來，由於承擔政策性任務，又受人口外流、私人運具成長等因素影響，故始終處於虧損狀態。惟縣政府為了照顧偏遠地區居民及鼓勵民眾多使用大眾交通工具，乃於民國 98 年開始實施縣民免費搭乘公車及設籍望安、七美民眾免費搭乘交通船政策，本處定位已非完全以營利為主而偏向服務為導向，實施至今已 5 年餘。為了解實施免費搭乘前後營運狀況，乃將民國 93 年至民國 102 年（實施前後各 5 年）相關數據統計分析於后。

貳、公車營運概況分析

一、公車營運部分：

（一）、行駛車次：

93 年至 97 年每年平均行駛車次為 80,578 次；98 年至 102

年每年平均行駛車次為 86,180 次，免費搭乘後每年平均

增加 5,602 車次（詳表一、圖一）。

（二）、行駛公里數：

93 年至 97 年每年平均行駛公里數為 1,569,375 公里，98 年至 102 年每年平均行駛公里數為 1,778,359 公里，免費搭乘後每年平均增加 208,984 公里（詳表一、圖二）。

（三）、客運人數：

93 年至 97 年每年平均客運人數為 1,267,281 人，98 年至 102 年每年平均客運人數為 2,143,495 人，免費搭乘後每年平均增加 876,214 人（詳表一、圖三）。

（四）、每日平均旅客人數：

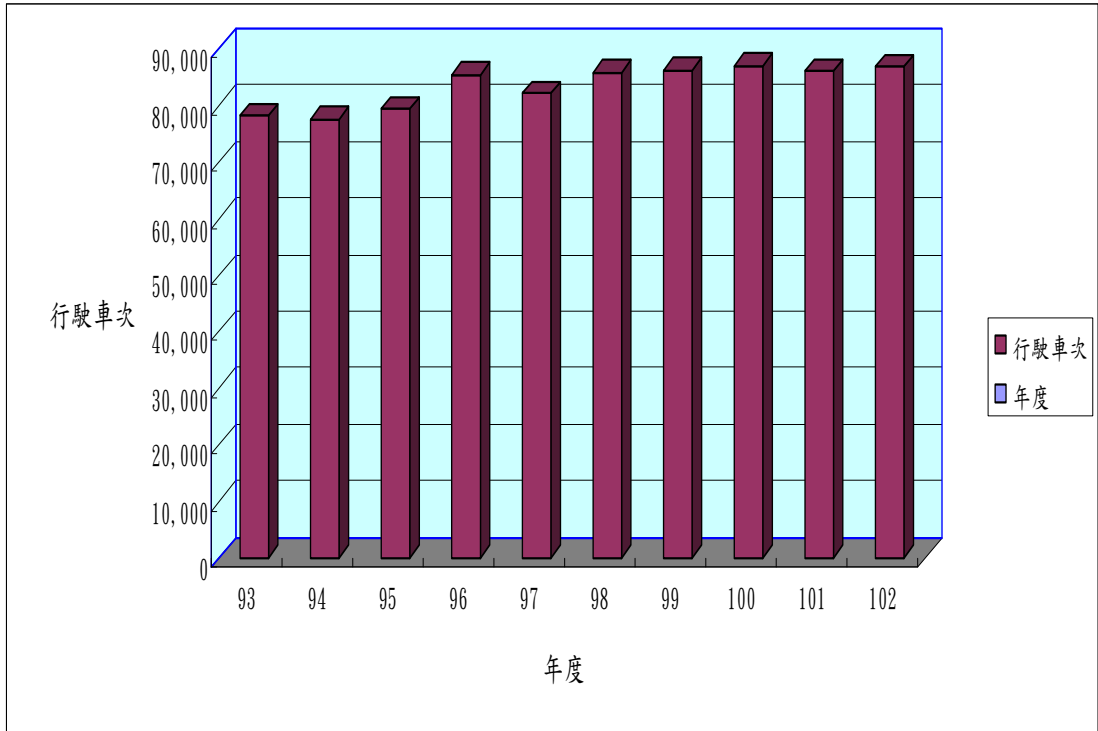
93 年至 97 年每日平均旅客人數為 3,470 人，98 年至 102 年每年平均旅客人數為 5,872 人，免費搭乘後每日平均旅客人數增加 2,402 人（詳表一）。

綜上，96 年以後之行使車次、行駛公里數、客運人數、每日平均旅客人數急遽增加，係本處辦理租車業務成效提高及增開醫療專車業務；其中載客人數及每日平均旅客人數統計，98 年實施免費乘車政策以後更是明顯成長。

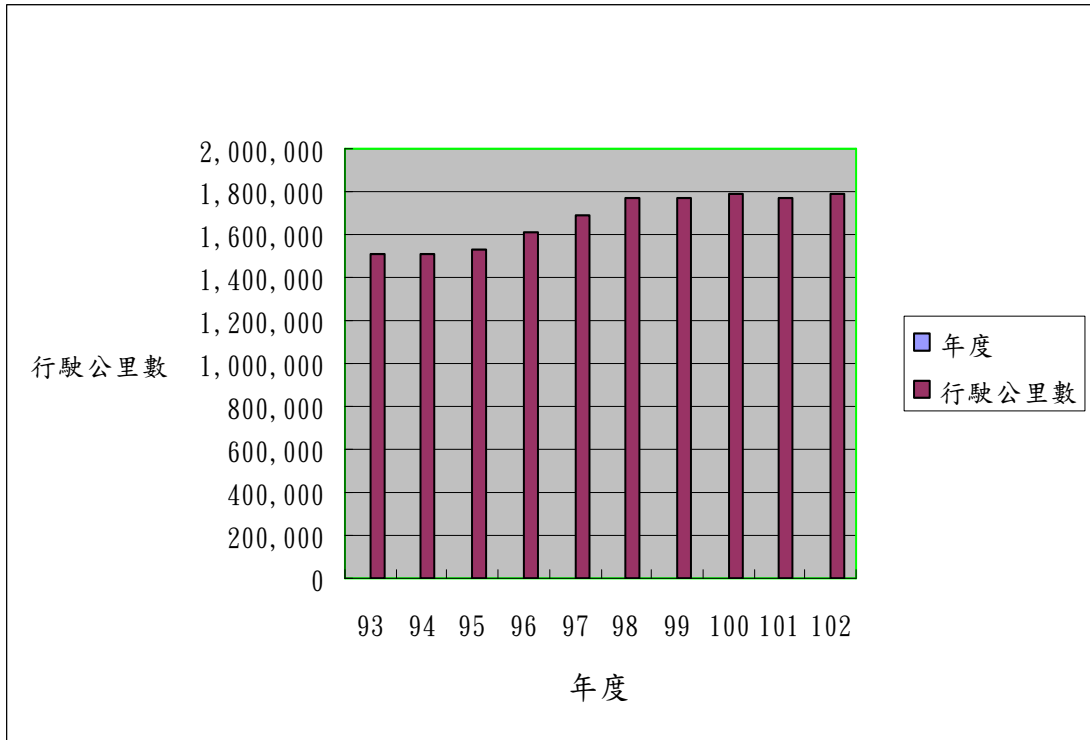
表一

本處 93 年至 102 年公車營運統計表

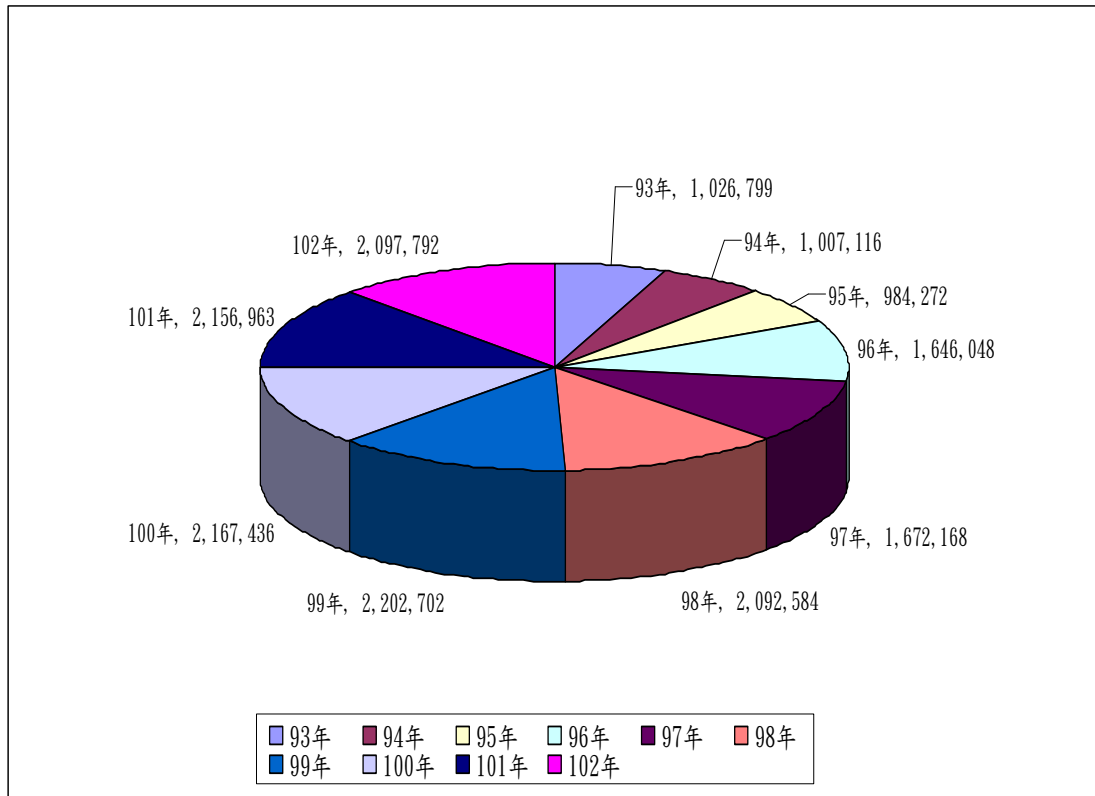
項目 年度	行駛車次 (次)	行駛公里數 (公里)	客運人數 (人)	每日平均旅客 人數(人)
93 年	78,194	1,506,530	1,026,799	2,805
94 年	77,654	1,510,393	1,007,116	2,759
95 年	79,436	1,529,328	984,272	2,697
96 年	85,478	1,609,497	1,646,048	4,510
97 年	82,130	1,691,128	1,672,168	4,581
98 年	85,834	1,770,180	2,092,584	5,733
99 年	86,174	1,774,311	2,202,702	6,035
100 年	87,090	1,792,293	2,167,436	5,938
101 年	85,972	1,766,842	2,156,963	5,909
102 年	85,832	1,788,171	2,097,792	5,747



圖一 93 年至 102 年行駛車次統計圖



圖二 93 年至 102 年行駛公里數統計圖



圖三 93 年至 102 年客運人數統計圖

二、公車營收部分：

(一)、載客收入：

93 年至 97 年載客收入為 87,142,604 元，每年平均為 17,428,520 元；98 年至 102 年載客收入為 10,497,550 元，每年平均為 2,099,510 元（詳表二）；實施免費乘車後每年平均減少 15,329,011 元。

(二)、租車收入：

93 年至 97 年租車收入為 20,381,401 元，每年平均 4,076,280 元；98 年至 102 年租車收入為 25,962,532 元，

每年平均 5,192,506 元（詳表二）。

租車業務是本處營收主要項目，且逐年成長，未來除提供業者租車優惠條件外，積極招攬觀光旅客，爭取學校機關團體長期租用，以增益營收。

（三）、運輸總收入：

93 年至 97 年運輸總收入為 89,097,005 元，每年平均 17,819,401 元；98 年至 102 年運輸總收入為 36,460,082 元，每年平均 7,292,016 元（詳表 2、圖四）。實施免費搭乘後總收入每年減少 1,052,785 元。

（四）、運輸總支出：

93 年至 97 年運輸總支出為 580,589,342 元，每年平均 116,117,868 元；98 年至 102 年運輸總支出為 787,063,442 元，每年平均 157,412,688 元（詳表 2、圖五）。實施免費乘車後總支出每年增加 41,294,820 元。

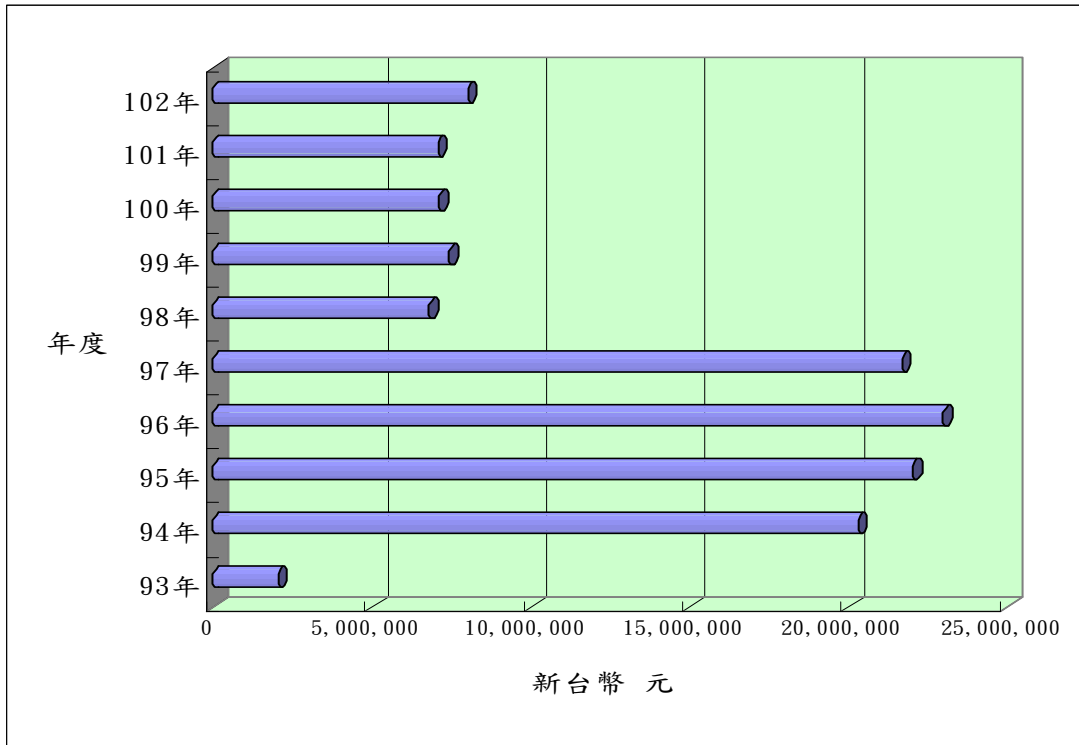
從 93 年至 102 年公車營收統計分析結果顯示，自 93 至 97 年總收入逐年增加，惟自 97 年 12 月起執行縣府實施本縣籍學生免費搭乘公車、98 年 1 月起縣民免費乘車政策，致使載客收入大幅降低；運輸總收入亦隨之減少（唯縣府營運虧損補助額度增加）。另因公車載客人數增加載重量提高相對的燃料、輪胎、電池等耗材成本增加，復因車輛長期遭受鹽害、日曬侵蝕致車廂外表、電腦配線、冷氣、底盤機件等受損，導致維修費用居高

不下，故總支出隨之增加；營業收入少於營業支出，盈餘呈現負值（淨虧損）（詳表二、圖四、圖五），這些虧損均仰賴上級政府補助，使得以彌平。

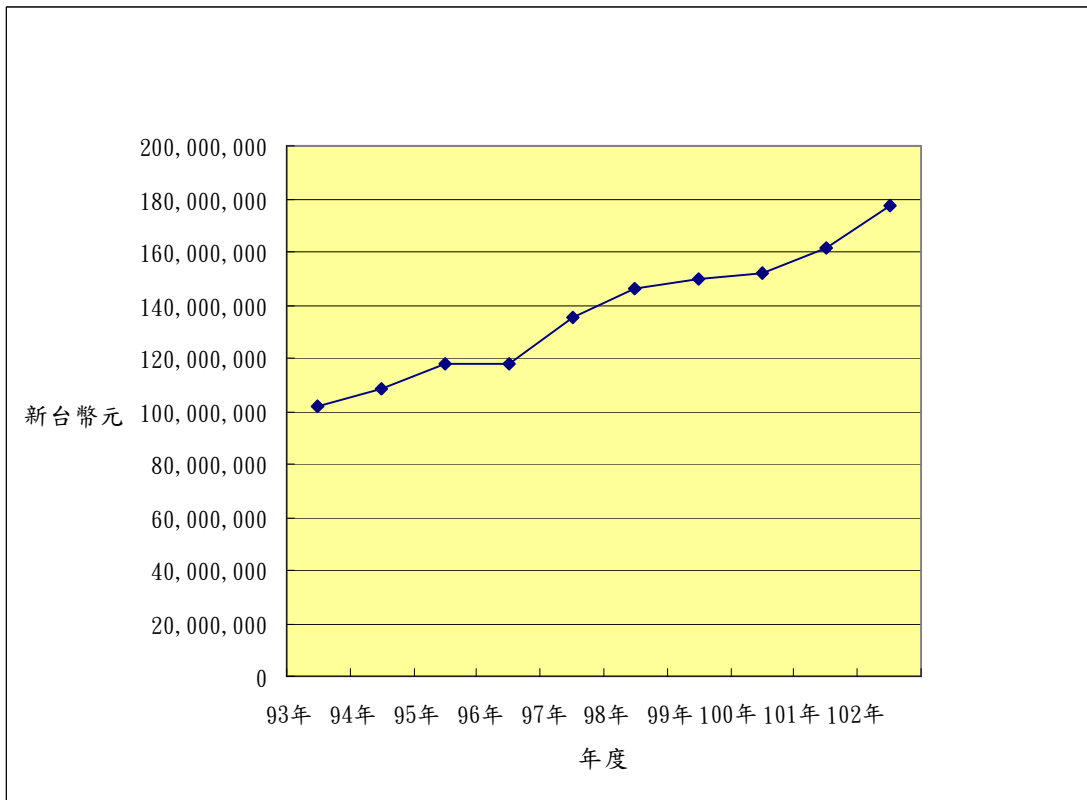
表二 本處 93 年至 102 年公車營收統計表

項目 年度	載客收入 (元)	租車收入 (元)	運輸總收入 (元)	運輸總支出 (元)	營 虧 (元)
93 年	16,930,300	3,544,375	2,047,675	101,660,034	-81,185,359
94 年	16,673,120	3,652,773	20,325,893	108,475,640	-88,149,747
95 年	18,553,354	3,487,068	22,040,422	117,472,774	-95,432,352
96 年	18,595,517	4,400,216	22,995,733	117,509,773	-94,554,040
97 年	16,390,313	5,296,969	21,687,282	135,471,121	-113,783,839
98 年	1,819,064	4,981,014	6,800,078	146,131,526	-139,331,448
99 年	1,831,607	5,604,631	7,436,238	149,947,936	-142,511,698
100 年	2,032,910	5,084,196	7,117,106	152,210,137	-145,093,031
101 年	2,344,408	4,737,258	7,081,666	161,597,943	-154,516,277
102 年	2,469,561	5,555,433	8,024,994	177,175,900	-169,151,906

（表列運輸總收入不含政府補助收入）



圖四 93年至102年公車總收入統計圖



圖五 93年至102年公車總支出統計圖

參、交通船營運概況分析

一、交通船營運部分：

(一)、航行次數：

93 年至 97 年航行次數為 3,325 次，每年平均航行 665 次；

98 年至 102 年航行次數為 3,695 次，每年平均航行 739 次；

實施免費乘船後每年平均增加 74 航次（詳表三、圖六）。

(二)、行駛哩數：

93 年至 97 年航行哩數為 107,698 哩，每年平均航行 21,540

哩；98 年至 102 年航行哩數為 120,863 哩，每年平均航行

24,173 哩；免費乘船後每年平均增加 2,633 哩（詳表三、

圖七）。

(三)、船運人數：

93 年至 97 年船運人數為 278,023 人，每年平均船運 55,605

人；98 年至 102 年船運人數為 428,679 人，每年平均船

運 85,736 人；免費乘船後每年平均增加 30,131 人（詳表

三、圖八）。

(四)、每日平均旅客人數：

93 年至 97 年每日平均旅客人數為 168 人，98 年至 102

年每日平均旅客人數為 243 人，免費搭乘後每日平均旅客

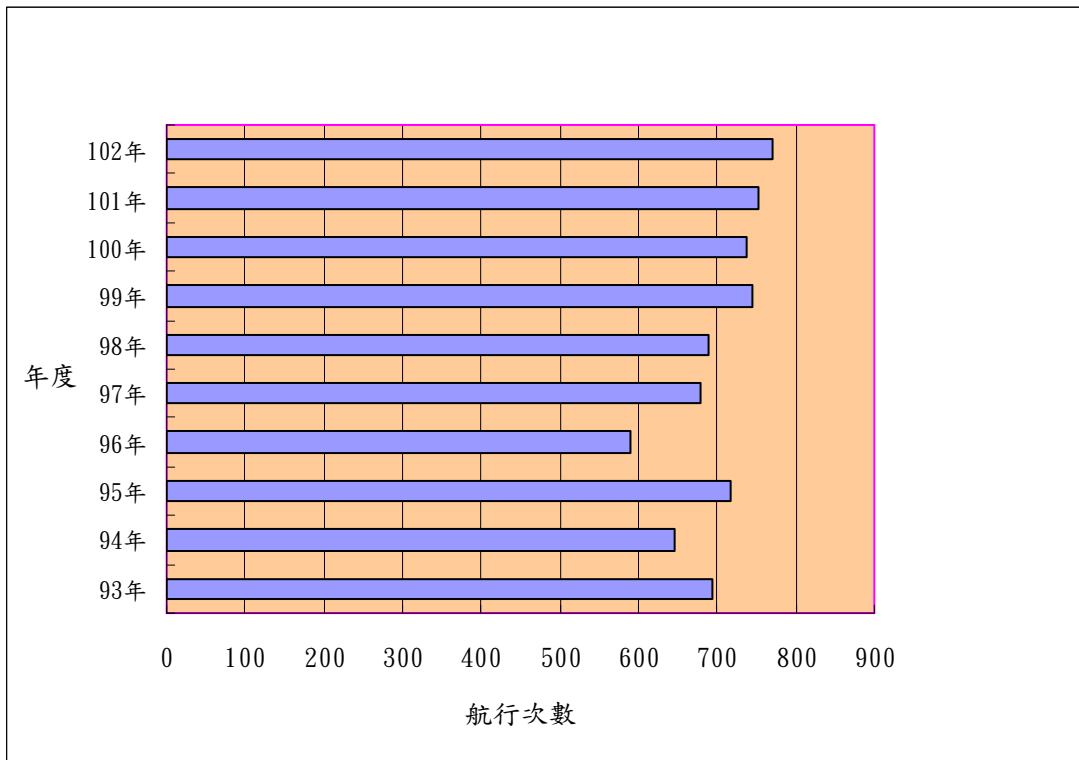
人數增加 75 人（詳表三）。

本處現有交通船恆安壹號總噸位 197 噸、載客 123 人，南海之星總

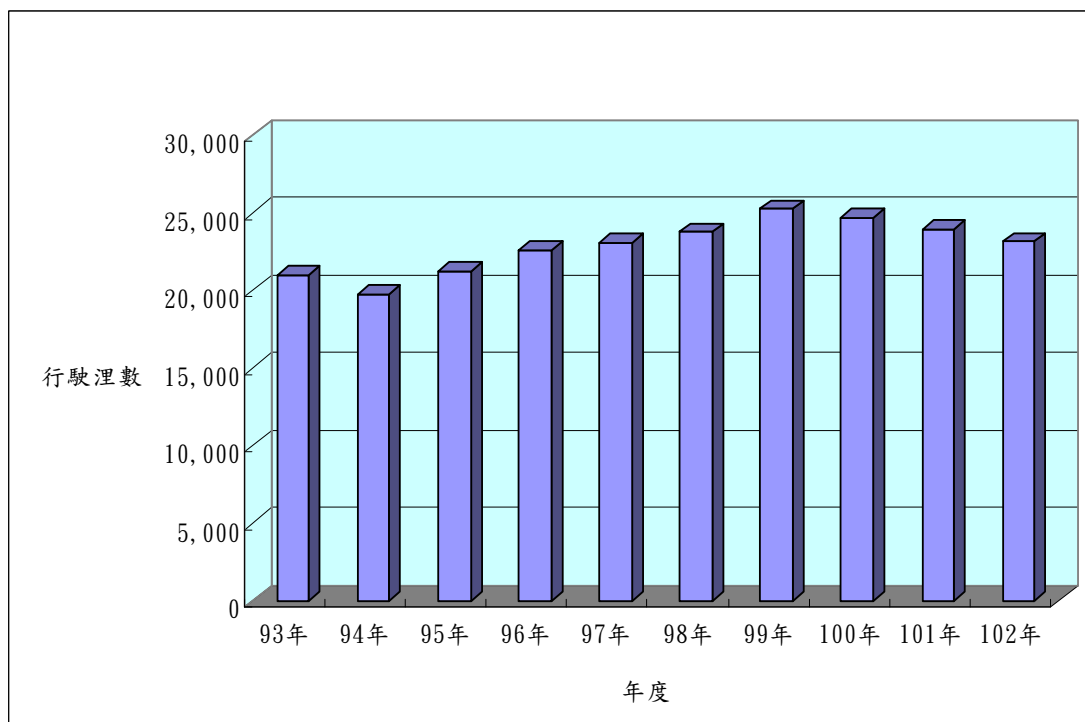
噸位 350 噸、載客 197 人；除天候不佳、歲修停航外，全年提供望安、七美交通及民生物資運輸服務，由於僅有一組船務人力，故目前係 2 船輪流行駛，調節人員休假。從 93 年至 102 年航行次數、行駛哩數、船運人數、每日平均旅客人數統計，自 96 年南海之星加入營運後即明顯增加，而 98 年 7 月 1 日配合縣府離島居民免費乘船政策後，則更是逐年成長。

表三 本處 93 年至 102 年交通船營運概況表

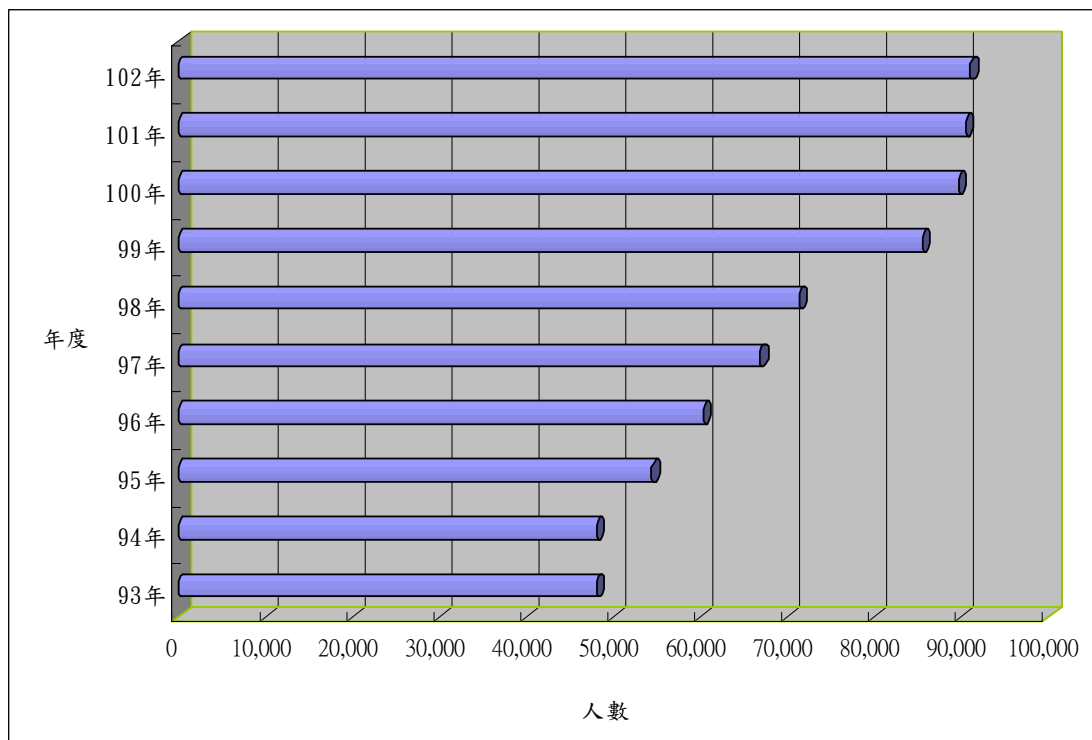
項目 年度	航行次數 (次)	行駛哩數 (哩)	船運人數 (人)	每日平均旅客 人數(人)
93 年	694	20,970	48,112	138
94 年	647	19,773	48,113	149
95 年	716	21,216	54,483	152
96 年	589	22,625	60,360	205
97 年	679	23,114	66,955	197
98 年	689	23,776	71,416	207
99 年	745	25,255	85,661	229
100 年	738	24,675	89,832	243
101 年	752	23,984	90,624	267
102 年	771	23,173	91,146	268



圖六 93年至102年通船行駛次數統計圖



圖七 93年至102年交通船行駛哩數統計圖



圖八 93年至102年船運人數統計圖

二、交通船營收部分：

(一)、客運收入：

93年至97年載客收入為47,867,758元，每年平均為9,573,552元；98年至102年載客收入為116,831,210元，每年平均為23,366,242元（詳表四）；實施免費乘船後每年平均增加13,792,690元。

(二)、貨運收入：

93年至97年貨運收入為23,091,019元，每年平均4,618,218元；98年至102年貨運收入為33,898,310元，每年平均6,779,664元（詳表四）。

交通船貨運是本處營收項目，自 96 年南海之星加入航行任務後亦逐年成長，未來仍以載貨安全便利之服務以提昇營收。

(三)、船運總收入：

93 年至 97 年船運總收入為 70,958,853 元，每年平均 17,819,401 元；98 年至 102 年船運總收入為 159,129,528 元，每年平均 31,825,906 元（詳表 4、圖九）。實施免費乘船後總收入每年增加 14,006,505 元。

從 93 年至 102 年交通船營收統計分析結果顯示，自 93 年至 102 年總收入逐年增加，惟自 98 年 7 月起執行縣府實施離島居民免費乘船政策，致使乘船人數增加，縣府以票價核實補助本處，乘船總收入亦隨之增加。

(四)、船運總支出：

93 年至 97 年船運總支出為 191,414,871 元，每年平均 38,282,974 元；98 年至 102 年船運總支出為 287,570,830 元，每年平均 57,514,166 元（詳表 4、圖十）。實施免費乘船後總支出每年增加 19,231,192 元。

自 96 年南海之星加入航行任務後，與恆安壹號採兩船併用，致年度歲修費用加倍支出；又甲板貨運設施暴露於風浪、海水鹽蝕及引擎磨耗，且受限材料需仰賴進口及外地技師維修，採購材料及維修成本費用提高，故從 96 年起

總支出有逐年增加的趨勢。

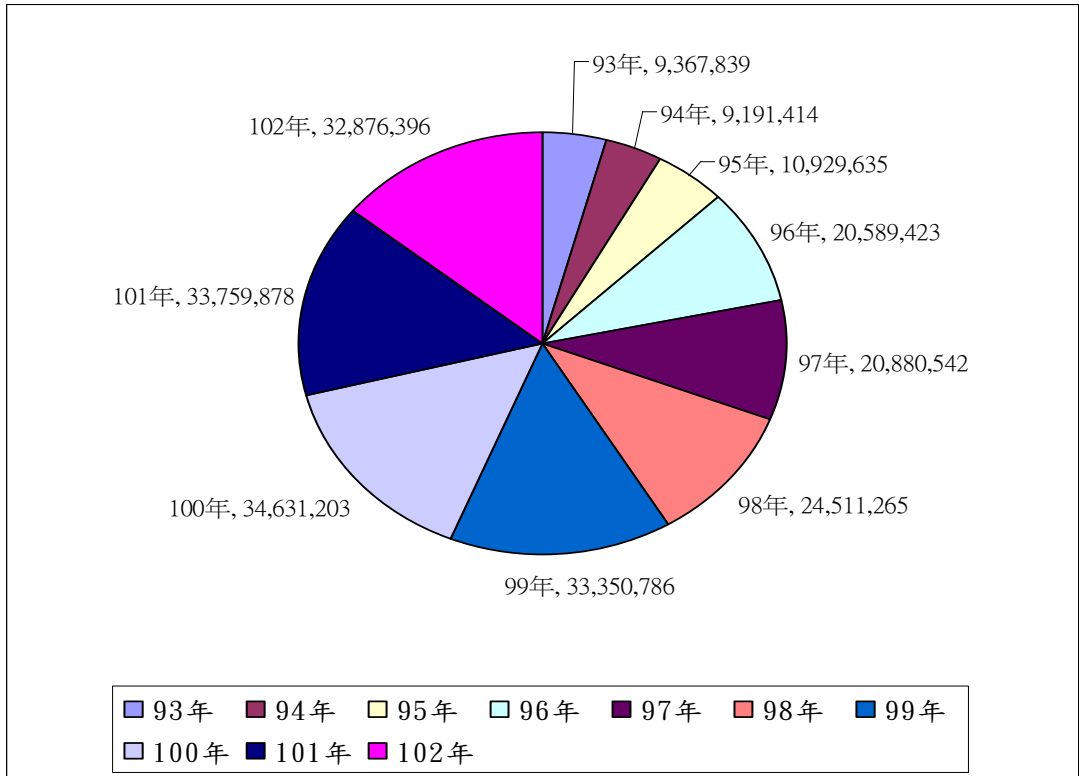
(五)、船運盈虧：

綜上，船運總收入少於船運總支出，盈餘呈現負值（詳表四），這些虧損部份每年向中央爭取補助，期使收支漸達平衡。

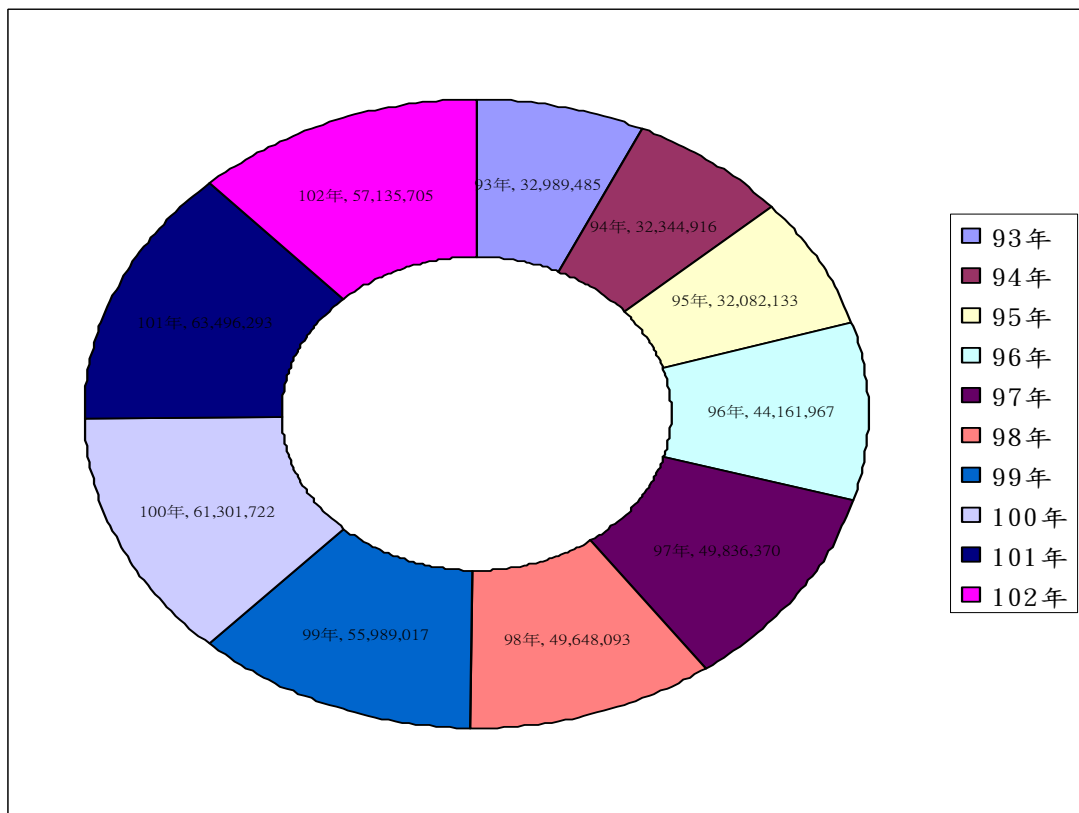
表四 本處 93 年至 102 年交通船營收統計表

項目 年度	客運收入 (元)	貨運收入 (元)	船運總收入 (元)	船運總支出 (元)	營 虧 (元)
93 年	6,499,574	2,868,265	9,367,839	32,989,485	-23,621,646
94 年	6,242,996	2,948,414	9,191,414	32,344,916	-23,153,502
95 年	7,565,374	3,364,261	10,929,635	32,082,133	-21,152,498
96 年	13,793,533	6,795,890	20,589,423	44,161,967	-23,572,544
97 年	13,766,281	7,114,261	20,880,542	49,836,370	-28,955,828
98 年	17,800,854	6,710,411	24,511,265	49,648,093	-25,136,828
99 年	26,472,121	6,878,665	33,350,786	55,989,017	-22,638,231
100 年	24,453,040	7,378,163	34,631,203	61,301,722	-26,670,519
101 年	23,983,386	6,976,492	33,759,878	63,496,293	-29,736,415
102 年	24,121,809	5,954,587	32,876,396	57,135,705	-24,259,309

(表列總收入內含設籍離島居民免費乘船縣府補助減收款，不含其他政府補助款。)



圖九 93年至102年船運總收入統計圖



圖十 93年至102年船運總支出統計圖

肆、結論：

本縣財政狀況始終不佳，年度預算需中央補助及出售縣有土地或賒借方能平衡，但為了照顧偏遠地區民眾，確保離島交通運輸穩定供應，縣政府毅然決定實施免費搭乘公車（船）政策。實施以來，本處公車營收每年銳減近 1,600 萬元（減收經費由縣府增列虧損補助款），但搭乘人數每天增加 2,400 人次，民眾使用自用交通工具顯然大幅減少，且於馬公候車室非法攬客者亦消聲匿跡；船運方面每天乘船人數亦相對增加，故無論從減輕民眾負擔或節能減碳角度觀察，這項政策有其正面效應。本處為貫徹政府照顧交通弱勢族群的施政理念，仍一本為民服務初衷，力求突破困境，以改善營運績效及提升服務品質。